

UCHWAŁA Nr II-00310-38/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 listopada 2020 r.

Stams

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Boćki na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Boćki na 2021 r., przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Boćki na 2021 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2021 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Boćki zarządzeniem Nr 53/2020 z dnia 10 listopada 2020 r. (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 10.11.2020 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2024, przyjęty zarządzeniem Nr 52/2020 Wójta Gminy Boćki z dnia 10 listopada 2020 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Boćki na 2021 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 21.759.598 zł, w tym dochody bieżące – 19.852.315 zł, dochody majątkowe – 1.907.283 zł;
- wydatki ogółem – 23.418.598 zł, w tym wydatki bieżące – 19.848.530 zł, wydatki majątkowe – 3.570.068 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 1.659.000 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków (§4 projektu uchwały). Wskazane źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 3.785 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 217, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały:

- w §5 projektu uchwały błędnie określono ogólne kwoty przychodów budżetu, które zgodnie z Załącznikiem Nr 3 powinny wynosić odpowiednio 2.309.000 zł i 650.000 zł;
- w Załączniku Nr 5, określającym plan dotacji udzielanych z budżetu gminy, nie zawarto dotacji z rozdziału 60014 §6300 w kwocie 35.000 zł.

W kontekście zadłużenia gminy Boćki stwierdzić należy, że realizacja projektowanego budżetu na 2021 r. w zaproponowanym kształcie spowoduje obniżenie ogólnej kwoty długu w porównaniu z rokiem 2020 z 2.300.000 zł do 1.650.000 zł. Wynika to z faktu przeznaczenia wolnych środków w wysokości 650.000 zł na wykup obligacji serii B14. Na podstawie bilansu gminy za 2019 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2020 r. można założyć, że angażowana kwota wolnych środków została realnie oszacowana. W konsekwencji dług gminy na koniec 2020 r. stanowić będzie 7,58% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 8,31%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.¹. W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2021-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2021-2024, wartość tego wskaźnika w 2021 r. wyniesie 5,07% wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 12,01%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

¹ W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki

