

20-11-2017  
2600

PLYNEŁO

losc 3022.7 2017

**UCHWAŁA Nr II-00310-1/17**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 16 listopada 2017 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Boćki**  
**na 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Paweł Gałko - przewodniczący
- Agnieszka Gerasimiuk - członek
- Dariusz Renczyński - członek

**opiniuje pozytywnie**  
**przedłożony przez Wójta Gminy Boćki projekt budżetu gminy na 2018 rok**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Boćki na 2018 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Boćki zarządzeniem Nr 39/17 z dnia 9 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2018 – 2021 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018 - 2024, przyjętego zarządzeniem Nr 38/17 Wójta Gminy Boćki z dnia 9 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu miasta (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymagań określonych uchwałą Nr XXVII/49/10 Rady Gminy Boćki z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Boćki.

Projekt budżetu Gminy Boćki przewiduje dochody i wydatki ogółem na poziomie 16.481.341 zł (budżet zrównoważony). Struktura planu dochodów i wydatków kształtuje się następująco: dochody bieżące 16.131.341 zł; dochody majątkowe 350.000 zł; wydatki bieżące 15.760.141 zł; wydatki majątkowe 721.200 zł. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 457.000 zł, w tym wolne środki w wysokości 357.000 zł - §950<sup>1</sup> oraz spłaty udzielonych pożyczek w wysokości 100.000 zł. Łączną kwotę rozchodów zaplanowano w wysokości 457.000 zł, w tym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w kwocie 357.000 zł - §992 oraz udzielane pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 100.000 zł - §962. Wynik z działalności bieżącej zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną w wysokości 371.200 zł, co jest zgodne z dyspozycją zawartą w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych Gmina wykazała kwoty planowanych przychodów i rozchodów (§4 treści projektu uchwały). Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 3 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 39 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Boćki wynika, iż w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 1,95% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2017 r. stanowiącym 3,13% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 3,84%).

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z zapisem zawartym w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i) ustawy o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, ze zm.) *do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalenie maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez wójta w roku budżetowym.* W Załączniku Nr 3 - „Plan przychodów i rozchodów na 2018 rok” w pozycji 2 rozchodów ujęto kwotę 100.000 zł, jako pożyczki

---

<sup>1</sup> Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2017 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w łącznej wysokości 357.000 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2018.

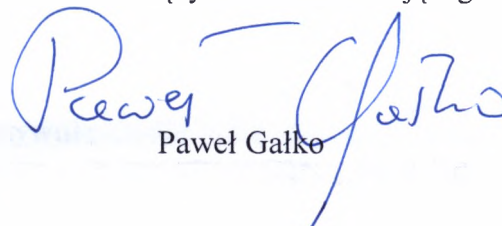
udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej - §962. Wobec powyższego i stosownie do przywołanego przepisu należałoby rozważyć potrzebę zawarcia zapisu określającego maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez organ wykonawczy w roku budżetowym.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Paweł Gałko