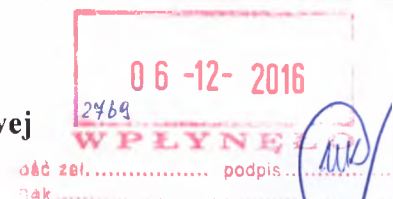


UCHWAŁA Nr II-00310-48/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 2 grudnia 2016 r.



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Boćki na 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r., poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Joanna Salachna	- członek
Anna Ostrowska	- członek

opiniuje

pozytywnie: projekt uchwały budżetowej gminy Boćki na 2017 r. wraz z uzasadnieniem wskazując jednocześnie na występujące w projekcie uchybienia:

- 1) brak uwzględnienia w Załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej dotacji celowych ujętych w planie wydatków projektu budżetu w dziale 801, rozdział 80101, § 2310 oraz w dziale 801, rozdział 80110, § 2130;
- 2) błędne wyliczenie ogólnej kwoty dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w Załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej;
- 3) błędne wskazanie numeru rozdziału zadania pn. „Budowa placu zabaw we wsi Andryjanki” w poz. 8 Załącznika nr 4 do projektu uchwały budżetowej;
- 4) błędne umieszczenie w planie wydatków projektu budżetu (Załącznik nr 2 do projektu uchwały budżetowej) rozdziału nr 90019 – „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Boćki na 2017 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Wójta Nr 43/16 z dnia 8 listopada 2016 r. (wpłynęło do RIO 10.11.2016 r.). Wydając niniejszą opinię pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2017-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2022, zawarty w Zarządzeniu Wójta Gminy Boćki Nr 42/16 z dnia 8 listopada 2015 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Boćki w 2017 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 16.170.141 zł, w tym dochody bieżące – 15.741.141 zł, dochody majątkowe – 428.000 zł;
- wydatki ogółem – 16.170.141 zł, w tym wydatki bieżące – 15.570.164 zł, wydatki majątkowe – 599.977 zł.

W związku z powyższym w budżecie gminy wystąpi równowaga pomiędzy dochodami a wydatkami ogółem i dlatego Skład Orzekający nie sformułował opinii

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (*powoływana dalej także jako u.f.p.*).

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 i art. 258 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na występujące w tym projekcie uchybienia.

W wykazie dotacji udzielanych z budżetu gminy (Załącznik nr 6 do projektu uchwały budżetowej) nie uwzględniono wszystkich dotacji, które zostały ujęte w planie wydatków projektu budżetu. Mianowicie chodzi o dotacje celowe w wysokości 1.100 zł każda w dziale 801, rozdział 80101, § 2310 oraz w dziale 801, rozdział 80110, § 2130. Co więcej powoływany Załącznik zawiera błędnie wyliczoną ogólną kwotę dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w wysokości 309.886 zł, podczas gdy powinna być to kwota 325.886 zł.

Z kolei w Załączniku nr 4 do projektu uchwały – „Zadania i zakupy inwestycyjne w 2017 roku” wydatki na inwestycję w poz. 8 pn. „Budowa placu zabaw we wsi Andryjanki” powinny być ujęte w rozdziale 92695, a nie jak jest to obecnie – 92605.

Należy również zauważyć, że błędnie umieszczono w planie wydatków projektu budżetu rozdział nr 90019, zawierający kwotę wydatków w wysokości 2.000 zł z tytułu gromadzenia środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska. Zgodnie bowiem z art. 404 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 672) wydatki wynikające z obowiązku przekazywania powyższych opłat do właściwego wojewódzkiego funduszu wystąpią tylko jako nadwyżka pobranych środków przekraczająca 10-krotność średniej krajowej dochodów z roku poprzedniego przypadających na jednego mieszkańca gminy. W przeciwnym przypadku nie ujmuje się ich w planie wydatków, a więc mając na uwadze projekt budżetu gminy Boćki na 2017 r. rozdział 90019 jest zbędny.

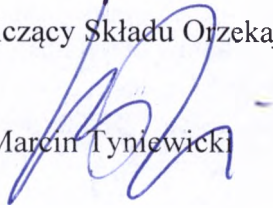
W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Boćki na lata 2017-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2017-2022, wielkości przyjęte w opiniowanym projekcie budżetu nie spowodują przekroczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p. Wartość tego wskaźnika w 2017 r. wyniesie 6,22%, wobec dopuszczalnego pułapu w wysokości 7,31%. Co jednak istotne sposób wykonania budżetu na rok 2017 będzie miał wpływ na kształtowanie się wskaźnika spłaty zobowiązań w latach 2018-2019, w których margines pomiędzy wykazaną wartością wskaźnika a jego wartością nieprzekraczalną wyniesie odpowiednio 0,32 i 0,4%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki